



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 208-КГ16-11

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

1 марта 2016 г.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Крупнова И.В.,
судей Воронова А.В., Замашнюка А.Н.

при секретаре Лупянниковой Л.В. в открытом судебном заседании рассмотрела административное дело по кассационной жалобе представителя начальника Федерального государственного казенного учреждения «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГКУ «Востокрегионжилье») Гордолионовой Е.В. на решение Южно-Сахалинского гарнизонного военного суда от 23 апреля 2015 г. и апелляционное определение Дальневосточного окружного военного суда от 30 июня 2015 г. по заявлению военнослужащего войсковой части █████ капитана Гаврилова А. █████, А. █████, об оспаривании действий начальников ФГКУ «Востокрегионжилье», территориального отделения ФГКУ «Востокрегионжилье» в г. Южно-Сахалинске, командиров войсковых частей █████ и █████, связанных с увольнением с военной службы в запас, порядком расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (далее – жилищная субсидия), снятием с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Крупнова И.В., изложившего обстоятельства дела, содержание судебных постановлений, принятых по делу, доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по делам военнослужащих

установила:

Гаврилов А.А. обратился в суд с заявлением, в котором просил признать незаконными решение начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» от 16 марта 2015 г. № 2145 о предоставлении заявителю жилищной субсидии с применением при ее расчете поправочного коэффициента 2,25, решение начальника территориального отделения ФГКУ «Востокрегионжилье» в г. Южно-Сахалинске от 28 марта 2015 г. № 278 о снятии заявителя с жилищного учета, а также действия командиров войсковых частей ██████████, связанные с увольнением его с военной службы и исключением из списков личного состава воинской части.

Заявитель также просил взыскать в его пользу с ФКУ «УФО МО РФ по Сахалинской области» денежную компенсацию морального вреда и судебные расходы в размере 16 300 рублей.

Решением Южно-Сахалинского гарнизонного военного суда от 23 апреля 2015 г., оставленным без изменения апелляционным определением Дальневосточного окружного военного суда от 30 июня 2015 г., заявление удовлетворено частично. На начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» возложена обязанность произвести заявителю перерасчет жилищной субсидии с применением поправочного коэффициента 2,375, с ФКУ «УФО МО РФ по Сахалинской области» в пользу заявителя взысканы судебные расходы в размере 3 200 рублей. В удовлетворении остальных требований было отказано.

Определением судьи Дальневосточного окружного военного суда от 29 октября 2015 г. в передаче кассационной жалобы представителя начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

В кассационной жалобе представитель начальника ФГКУ «Востокрегионжилье», утверждая об отнесении заявителя в силу закона к категории граждан, которым поправочный коэффициент при расчете жилищной субсидии подлежит установлению в размере 2,25, что не было учтено судами, просит судебные постановления отменить в части удовлетворенных требований, в удовлетворении заявления отказать в полном объеме.

Гаврилов А.А. в возражениях на кассационную жалобу просит оставить ее без удовлетворения.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2016 г. кассационная жалоба с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы в кассационном порядке извещены своевременно и в надлежащей форме.

Рассмотрев материалы административного дела, обсудив доводы кассаци-

онных жалоб, Судебная коллегия по делам военнослужащих находит жалобу подлежащей удовлетворению.

Согласно ст. 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Судами допущена ошибка в применении норм материального права, что выразилось в следующем.

Из материалов дела следует, что Гаврилов А.А. ввиду увольнения с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и зачисления в распоряжение командира (начальника) до обеспечения жильем обратился к начальнику ФГКУ «Востокрегионжилье» с заявлением об обеспечении его жилищной субсидией.

Решением начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» от 16 марта 2015 г. № 2145 размер жилищной субсидии Гаврилову А.А. был рассчитан с применением поправочного коэффициента 2,25 исходя из его общей продолжительности военной службы 19 лет 5 месяцев. Денежные средства на лицевой счет заявителя зачислены 20 марта 2015 г.

После этого приказами командира [] армейского корпуса от 27 марта 2015 г. № 49-лс и от 1 апреля 2015 г. № 38-сч заявитель был уволен с военной службы и исключен из списков личного состава воинской части с 30 апреля 2015 г.

Полагая, что при расчете субсидии ему должен быть установлен повышенный поправочный коэффициент, Гаврилов А.А. оспорил решение в гарнизонный военный суд.

Удовлетворяя заявление, гарнизонный военный суд в обоснование указал, что исходя из системного толкования законодательства военнослужащие, имеющие общую продолжительность военной службы более 10 лет и увольняемые с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, выделены в отдельную категорию лиц, которые вправе рассчитывать на применение к ним поправочного коэффициента в том размере, который мог быть применен к ним в случае, если бы общая продолжительность военной службы составила на момент увольнения 20 лет, то есть 2,375. С этим согласился суд апелляционной инстанции.

Такой вывод судов основан на неправильном толковании закона.

Право на жилищную субсидию установлено Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон «О статусе военнослужащих»), согласно пп. 1, 16 ст. 15 которого государство га-

рантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений, в том числе жилищной субсидии, либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Применительно к жилищной субсидии утверждение порядка ее расчета в силу п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» возложено на Правительство Российской Федерации.

Во исполнение предписаний закона Правительство Российской Федерации постановлением от 3 февраля 2014 г. № 76 утвердило Правила расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (далее – Правила).

Согласно п. 2 Правил расчет субсидии осуществляется федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, с применением поправочного коэффициента с учетом общей продолжительности военной службы (далее – поправочный коэффициент), устанавливаемый в соответствии с пп. 7 – 9 Правил.

Пункт 7 Правил, как следует из его содержания, устанавливает размеры поправочных коэффициентов военнослужащим, проходящим военную службу, в том числе при ее общей продолжительности от 16 до 20 лет, то есть для категории военнослужащих, к которой относится заявитель.

При этом увеличение поправочного коэффициента до 2,375 в силу п. 9 Правил производится лицам, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 лет до 20 лет и которые указаны в п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

К таким лицам в соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» относятся граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы.

Содержание названной нормы закона указывает на то, что нахождение пе-

речисленных в ней лиц на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы определяет их правовой статус как лиц, уволенных с военной службы.

Согласно п. 11 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Таким образом, Гаврилов А.А. в период прохождения военной службы при общей ее продолжительности менее 20 лет не вправе претендовать на получение жилищной субсидии с поправочным коэффициентом до 2,375, а поэтому выводы судов об обратном основаны на неправильном толковании закона.

Допущенные судами нарушения повлияли на исход дела и без их устранения невозможна защита охраняемых законом публичных интересов, что является основанием для отмены в кассационном порядке судебных постановлений в обжалуемой части и принятия в этой части нового решения об отказе в удовлетворении заявления, в том числе по вопросу возмещения судебных расходов.

Руководствуясь ст. 327-328, п. 5 ч. 1 ст. 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по делам военнослужащих

определила:

решение Южно-Сахалинского гарнизонного военного суда от 23 апреля 2015 г. и апелляционное определение Дальневосточного окружного военного суда от 30 июня 2015 г., принятые по заявлению Гаврилова А. [REDACTED] А. [REDACTED], в части, касающейся оспаривания им порядка расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения и взыскания в его пользу судебных расходов, отменить и принять в указанной части новое решение, которым Гаврилову А.А. в удовлетворении заявления отказать. В остальном решение и апелляционное определение оставить без изменения.

Председательствующий

И.В. Крупнов

Судьи:

А.В. Воронов

А.Н. Замашнюк